

POUR UN SYSTÈME
NATIONAL D'ASILE
EFFECTIF GARANT
DES DROITS
INTERNATIONALEMENT

من أجل نظام وطني
فعال للجوء يضمن
الحقوق المعترف
بها دوليا

RECONNUS AUX
RÉFUGIÉS ET AUX
DEMANDEURS D'ASILE

للاجئين
وطالبي اللجوء

Sara BENJELLOUN

سارة بنجلون

SOMMAIRE

- Résumé exécutif 3
- Introduction 6
- 1. L'évolution du cadre juridique relatif à l'asile 10
- 2. Des recommandations pour un système national d'asile effectif garant des droits internationalement reconnus aux réfugiés et aux demandeurs d'asile 14
- 3. Des mesures transitoires pour protéger le droit des réfugiés et des demandeurs d'asile 18
- Chronologie 24

الفهرس

- ملخص تنفيذي 3
- مقدمة 6
- 1. تطور الإطار القانوني المتعلق باللجوء 10
- 2. توصيات لوضع نظام وطني فعال للجوء يضمن الحقوق المعترف بها دوليا للاجئين وطالبي اللجوء 14
- 3. تدابير انتقالية لحماية حقوق اللاجئين وطالبي اللجوء 18
- تسلسل زمني 24

RÉSUMÉ EXÉCUTIF

Le Maroc a initié en 2013 une politique migratoire particulièrement ouverte et respectueuse des droits humains. En rompant avec les pratiques passées, il véhicule ainsi une vision plus positive des mobilités humaines.

D'importants progrès ont été réalisés en matière d'asile. Cependant, le processus devant conduire à l'instauration d'un dispositif juridique et institutionnel national de l'asile n'est toujours pas abouti à ce jour, principalement en raison de l'ajournement de l'adoption de la loi sur l'asile. En l'absence de texte législatif qui régit la reconnaissance de l'asile, des centaines de personnes continuent, depuis plusieurs années pour la plupart, à être considérées par l'Etat marocain comme demandeurs d'asile.

Le policy brief recommande au gouvernement l'adoption d'une approche plus inclusive dans l'élaboration d'un système national d'asile afin que celui-ci puisse être fiable et de qualité. Il appelle également la société civile, les juristes et les universitaires à veiller à ce que la législation à venir soit en conformité avec les instruments internationaux auxquels a souscrit le Maroc, mais aussi à ce que la loi réponde aux meilleures pratiques en la matière. La représentation du Haut Commissariat aux Réfugiés (HCR) est quant à elle invitée à consolider davantage encore l'accompagnement du processus transitoire devant conduire à la mise en œuvre d'un système national d'asile.

Le policy brief suggère par ailleurs des mesures transitoires pour mieux protéger le droit des réfugiés et des demandeurs d'asile. Il recommande notamment l'abrogation d'une disposition législative inconstitutionnelle et contraire à la Convention de Genève ainsi que la délibération sur les demandes d'asile des réfugiés statutaires du HCR qui ont été auditionnés par le Bureau des Réfugiés et des Apatrides (BRA).

ملخص تنفيذي

في انتظار ما سبق، يقترح موجز السياسات تدابير انتقالية من أجل حماية أفضل لحقوق اللاجئين وطالبي اللجوء، حيث يوصي خاصة بإلغاء حكم تشريعي غير دستوري يتعارض مع اتفاقية جنيف وبالبحث في طلبات لجوء اللاجئين المعترف بأحقيتهم من طرف المفوضية السامية لشؤون اللاجئين الذين سبق الاستماع إليهم من طرف مكتب اللاجئين وعديمي الجنسية.

أطلق المغرب سنة 2013 سياسة هجرة منفتحة تحترم حقوق الإنسان، حيث أصبح يعكس صورة أكثر إيجابية عن التنقلات البشرية بقطعه مع الممارسات السابقة.

لقد تم إحرار تقدم كبير في مجال اللجوء. لكن المسار الذي كان من المفترض أن يؤدي إلى إنشاء إطار قانوني ومؤسسي وطني للجوء لم يكتمل إلى الآن، ويرجع ذلك أساسا إلى تأجيل اعتماد قانون اللجوء. وفي ظل غياب نص تشريعي يوطر الاعتراف باللجوء، يظل مئات الأشخاص، منذ عدة سنوات في الغالب، في نظر الدولة المغربية طالبي لجوء.

يدعو موجز السياسات هذا الحكومة لتبني مقاربة تشاركية أكثر شمولاً في تطوير نظام وطني للجوء ليكون موثوقاً ويتسم بالجودة. كما يدعو المجتمع المدني ورجال القانون والأكاديميين إلى السهر على ضمان توافق التشريع المستقبلي مع الآليات الدولية التي انخرط فيها المغرب، وعلى استلهاهم القانون المنتظر من الممارسات الفضلى في هذا المجال. أما فيما يخص تمثيلية المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، فإنها مدعوة إلى مزيد من تعزيز مواكبتها للمسار الانتقالي الذي من المفترض أن يؤدي إلى إنشاء وتنزيل نظام وطني للجوء.

INTRODUCTION

A la suite de la publication par le Conseil National des Droits de l'Homme (CNDH)¹ d'un rapport intitulé « Etrangers et Droits de l'Homme au Maroc - Pour une politique d'asile et d'immigration radicalement nouvelle » en septembre 2013², le Roi Mohammed VI a invité le gouvernement à élaborer une nouvelle politique relative aux questions d'immigration et d'asile en suivant une approche humaniste conforme aux engagements internationaux du Maroc.

Alors que de nombreuses violations du droit d'asile étaient régulièrement observées et rapportées par des associations de la société civile avant 2013, l'annonce du lancement de la nouvelle politique a permis d'enregistrer de grands progrès en la matière. Les documents délivrés par le Haut Commissariat aux Réfugiés (HCR) sont mieux reconnus depuis par les autorités et les opérations de reconduite à la frontière sont moins fréquentes.

En matière d'asile, la nouvelle politique s'est donné pour objectif l'instauration d'un système national d'asile par le biais notamment d'un ensemble de réformes et de créations juridiques et institutionnelles. Certaines actions phares prévues ont rapidement été matérialisées.

La reconnaissance de l'asile à 537 réfugiés statutaires du HCR en 2013 puis la conduite d'une seconde opération de régularisation des réfugiés à partir de 2014, l'amorce d'un processus d'élaboration d'un projet de loi sur l'asile ou encore l'adoption d'une Stratégie Nationale d'Immigration et d'Asile (SNIA) constituent autant d'éléments qui laissent présager la mise en place effective et rapide d'un système national d'asile de qualité.

¹Le Conseil National des Droits de l'Homme est l'institution étatique indépendante chargée de la promotion et de la protection des droits de l'Homme au Maroc.

²C'est notamment le cas du GADEM qui rapporte en 2009 que : « les forces de l'ordre arrêtent parfois des personnes qui ne sont pas en infraction par rapport à leur séjour au Maroc : demandeurs d'asile, [...]. Les autorités fondent aussi la présomption de séjour irrégulier sur le fait que le document est faux, ce qui enfreint le principe de présomption d'innocence au détriment du migrant. Les 11 et 12 août 2008, plusieurs dizaines de migrants subsahariens ont été arrêtés au faciès par des policiers en civils à Rabat, sans aucune explication. Ce n'est qu'après plusieurs heures de privation de liberté, l'intervention d'associations et du HCR que la plupart des migrants disposant d'attestation du HCR ou de passeport ont été libérés. » (GADEM, février 2009).

مقدمة

وفيما يتعلق باللجوء، فقد حددت السياسة الجديدة لنفسها هدف إقامة نظام وطني للجوء من خلال مجموعة من الإصلاحات وإنشاء قوانين ومؤسسات جديدة. في البداية، تحققت على أرض الواقع سريعا بعض الإجراءات الأساسية التي تم تسطيرها.

حيث تم خلال سنة 2003 منح حق اللجوء لـ 537 لاجئا معترفا به من طرف المفوضية، ثم تمت تسوية وضعية عدد آخر من اللاجئين انطلاقا من سنة 2014 مع الشروع في مسار صياغة مشروع قانون بشأن اللجوء بالإضافة إلى اعتماد استراتيجية وطنية للهجرة واللجوء. كل هذه الخطوات شكلت مؤشرات إيجابية تبشر بإنشاء وتنزيل فعال وسريع لنظام وطني جيد للجوء.

عقب نشر المجلس الوطني لحقوق الإنسان تقريرا بعنوان «الأجانب وحقوق الإنسان بالمغرب: من أجل سياسة جديدة في مجال اللجوء والهجرة» في شتنبر 2013، دعا الملك محمد السادس الحكومة إلى إعداد سياسة جديدة بشأن قضايا الهجرة واللجوء بمقاربة إنسانية تتوافق مع التزامات المغرب الدولية.

فبينما كان يتم رصد وتسجيل العديد من الانتهاكات المتعلقة بحق اللجوء بشكل منتظم من قبل جمعيات المجتمع المدني قبل سنة 2013، مكن الإعلان عن إطلاق السياسة الجديدة من تسجيل تقدم كبير في هذا المجال. حيث أصبحت الوثائق التي تصدرها المفوضية السامية لشؤون اللاجئين معترفا بها بشكل أوسع من قبل السلطات، كما أن عمليات الاقتياد إلى الحدود أصبحت أقل تواترا.

تذكر على سبيل المثال المجموعة المناهضة للعنصرية لمواكبة الأجانب والمهاجرين والدفاع عنهم التي سجلت سنة 2009 أن: «الشرطة تقوم أحيانا بالقبض على أشخاص لا يخالفون قانون الإقامة في المغرب منهم طالبو لجوء...». كما تعتبر السلطات الوثائق المقدمة مزورة وتفترض بذلك كون الإقامة غير قانونية في انتهاك لمبدأ قرينة البراءة على حساب المهاجر. وقد ألقى القبض في 11 و12 غشت 2008 على العشرات من المهاجرين من جنوب الصحراء انطلاقا من مظهرهم الخارجي من قبل رجال شرطة بملايس مدنية في الرباط، دون تقديم أي تفسيرات. ولم يتم إطلاق سراح معظم المهاجرين المتوفرين على شهادات مسلمة من طرف المفوضية السامية لشؤون اللاجئين أو جوازات سفر إلا بعد عدة ساعات من الاحتجاز وتدخل الجمعيات والمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين (المجموعة المناهضة للعنصرية لمواكبة الأجانب والمهاجرين والدفاع عنهم، فبراير 2009).

المجلس الوطني لحقوق الإنسان هو المؤسسة الوطنية المستقلة المسؤولة عن النهوض بحقوق الإنسان وحمايتها في المغرب

Cependant, le constat est que cette politique publique, initiée il y a plus de six ans, n'a toujours pas conduit à l'instauration d'un dispositif juridique et institutionnel national de l'asile. Le projet de loi sur l'asile n'a pas été adopté ni même rendu public par le Secrétariat général du gouvernement. L'enregistrement et l'examen des demandes d'asile continuent à être effectués par la représentation du Haut Commissariat aux Réfugiés. Les réfugiés statutaires du HCR sont ensuite référés au Bureau des Réfugiés et des Apatrides (BRA) pour y être auditionnés afin que l'asile leur soit reconnu par l'Etat marocain.

Cette situation, censée être transitoire, perdure dans le temps. Elle est par ailleurs fragile. En effet, le BRA a suspendu ses activités pendant 20 mois (d'avril 2017 à décembre 2018) rendant donc impossible la reconnaissance du statut de réfugié par l'Etat marocain. Les lacunes enregistrées en matière d'asile entravent la protection des droits internationalement reconnus aux réfugiés et aux demandeurs d'asile consacrés dans des textes de droit international auxquels le Maroc a souscrit, en particulier

la Convention de Genève relative au statut des réfugiés de 1951 et la Convention de l'Organisation de l'Unité Africaine sur les aspects propres aux réfugiés en Afrique de 1969. Ces instruments juridiques internationaux sont pourtant mis en avant par le Maroc dans l'Agenda Africain pour la Migration qu'il a élaboré et qui a été adopté par l'Union africaine.

Le présent policy brief adopte une approche légaliste. En se basant sur la loi suprême du Royaume du Maroc qui consacre notamment dans ses toutes premières lignes le « choix irrévocable de construire un Etat de droit démocratique » (Préambule de la constitution de 2011), cet exercice de plaidoyer vise à protéger la dignité humaine des réfugiés et des demandeurs d'asile ainsi que la primauté du droit. Ce plaidoyer appelle à l'adoption d'une approche plus inclusive dans l'élaboration d'un système national d'asile qui soit fiable et de qualité et suggère des mesures transitoires pour mieux protéger le droit des réfugiés et des demandeurs d'asile et améliorer ainsi leur vie quotidienne au Maroc.

1951 الخاصة بوضع اللاجئين واتفاقية منظمة الوحدة الإفريقية (الاتحاد الإفريقي حاليا) لعام 1969 التي تحكم الجوانب المختلفة لمشاكل اللاجئين في إفريقيا، مع أن المغرب سلب الضوء على هذه الآليات القانونية الدولية في الأجندة الإفريقية حول الهجرة التي أعدها المغرب واعتمدها الاتحاد الإفريقي.

يعتمد موجز السياسة هذا مقارنة قانونية، حيث يستند على دستور المملكة المغربية (الذي يمثل قانونها الأسمى) الذي ينص في سطورهِ الأولى على «اختيارها الذي لا رجعة فيه، في بناء دولة ديمقراطية يسودها الحق والقانون» (ديباجة دستور 2011). فهذه المرافعة تهدف إلى حماية الكرامة الإنسانية للاجئين وطالبي اللجوء وإلى تعزيز سيادة القانون. وتدعو هذه المرافعة إلى اعتماد مقارنة أكثر شمولاً وتشاركية في تطوير نظام وطني موثوق وجيد للجوء، كما تقترح تدابير انتقالية لحماية أفضل لحقوق اللاجئين وطالبي اللجوء، وبالتالي تحسين حياتهم اليومية في المغرب.

غير أن الملاحظ أن هذه السياسة العامة، التي بدأت منذ أكثر من ست سنوات، لم تؤد بعد إلى وضع إطار قانوني ومؤسسي وطني للجوء. فالحكومة لم تعتمد إلى الآن مشروع قانون اللجوء، بل إن الأمانة العامة للحكومة لم تقم بنشر أي معلومات حوله. حيث يستمر تسجيل طلبات اللجوء وفحصها من قبل ممثلية المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ثم تتم إحالة اللاجئين المعترف بهم من طرف المفوضية على مكتب اللاجئين وعديمي الجنسية للاستماع إليهم حتى يتم الاعتراف بحقهم في اللجوء من قبل الدولة المغربية.

وهو ما يشكل استمراراً طويلاً لوضع هش كان يفترض أن يكون مؤقتاً. فقد علق مكتب اللاجئين وعديمي الجنسية أنشطته لمدة 20 شهراً (من أبريل 2017 إلى دجنبر 2018) مما جعل اعتراف الدولة المغربية بوضع اللجوء مستحيلاً. هذه التعثرات المسجلة في مجال اللجوء تعيق حماية الحقوق المعترف بها دولياً للاجئين وطالبي اللجوء المنصوص عليها في الآليات القانونية الدولية التي انخرط فيها المغرب، لا سيما اتفاقية جنيف لعام

1. L'ÉVOLUTION DU CADRE JURIDIQUE RELATIF À L'ASILE

Le cadre juridique national relatif à l'asile est très limité. En effet, le Maroc ne s'est jamais doté d'une loi sur l'asile. Seul un très court décret adopté le 29 août 1957 fixe les modalités d'application de la Convention de Genève relative au statut des réfugiés de 1951. L'une des lacunes importantes de ce texte réside dans le fait qu'il ne précise pas les modalités d'exercice de la Détermination du Statut de Réfugié (DSR), c'est à dire la procédure par laquelle une institution nationale ou internationale cherche à déterminer si une personne, qui a déposé une demande d'asile ou a exprimé d'une autre manière son besoin de protection internationale, est effectivement réfugiée. Le Bureau des Réfugiés et des Apatrides qu'institue le décret, pour accorder la qualité de réfugiés et protéger administrativement et juridiquement les réfugiés et les demandeurs d'asile, connaît pour sa part un fonctionnement très irrégulier dans le temps. Par ailleurs, certains articles de la loi n° 02-03 adoptée en 2003 (relative à l'entrée et au séjour des étrangers, à l'émigration et à l'immigration irrégulières) à la forte orientation sécuritaire s'appliquent aux demandeurs d'asile et aux réfugiés. A titre d'exemple, l'article 29 est venu consacrer

dans la loi le principe de non refoulement en vertu duquel un réfugié ne peut être expulsé vers un Etat où sa vie ou sa liberté peuvent être menacées. Cependant, en raison du fonctionnement irrégulier du BRA, l'enregistrement des demandes d'asile et l'octroi de la protection internationale par les autorités marocaines n'a pas été possible durant de longues périodes et notamment entre 2004 et 2013. Pour faire face à cette situation, c'est le HCR qui se charge depuis 2007 de la détermination du statut de réfugié. A ce jour, ce processus manque de transparence puisque les recours des personnes déboutées sont de nouveaux instruits par le HCR qui, par ailleurs, ne fournit par à leurs représentants légaux les dossiers complets pour mieux formuler les recours.

La constitution marocaine adoptée par référendum le 1^{er} juillet 2011 est venue consacrer dans son article 30 la nécessité de définir les conditions d'octroi de l'asile par le biais de la loi³. Deux ans plus tard, le CNDH a, dans son rapport, interpellé le gouvernement pour l'instauration d'un système national de l'asile qui soit conforme au texte constitutionnel⁴.

³ « Les conditions d'extradition et d'octroi du droit d'asile sont définies par la loi ». (Article 30 de la constitution)

⁴ « Mettre en place un dispositif juridique et institutionnel national de l'asile, qui se fonde d'une part sur les principes énoncés dans le préambule de la constitution marocaine de 2011, et qui organise d'autre part le statut du réfugié au Maroc et les conditions de l'exercice du droit d'asile reconnu dans l'article 30 de la constitution ». (CNDH, 09/09/2013)

1. تطور الإطار القانوني المتعلق باللجوء

عمل مكتب اللاجئين وعديمي الجنسية، لم يكن من الممكن تسجيل طلبات اللجوء ومنح الحماية الدولية من طرف السلطات المغربية لفترات طويلة، كالفتره الممتدة بين عامي 2004 و 2013. لمواجهة هذا الوضع، تكفلت المفوضية السامية لشؤون اللاجئين بعملية تحديد وضع اللاجئين منذ عام 2007. وإلى حدود الساعة، تفتقر هذه العملية إلى الشفافية، حيث إن المفوضية هي نفسها التي تنظر من جديد في طعون الأشخاص الذين رفضت طلبهم في المرحلة الأولى، كما أنها لا توفر لممثليهم القانونيين ملفاتهم الكاملة لتمكينهم من صياغة الطعون بشكل أفضل.

لقد كرس الدستور المغربي، الذي تم اعتماده خلال استفتاء 1 يوليوز 2011، في المادة 30 منه ضرورة تحديد شروط منح اللجوء بموجب القانون. وبعد ذلك بعامين، دعا المجلس الوطني لحقوق الإنسان، في تقريره، الحكومة إلى وضع نظام وطني للجوء يتوافق مع الدستور.

إن الإطار القانوني الوطني للجوء محدود للغاية، فالمغرب لم يتوفر أبدا على قانون خاص باللجوء. حيث أن مرسوما قصيرا للغاية، تم اعتماده في 29 غشت 1957، هو من ظل يحدد كيفية تنزيل اتفاقية جنيف الخاصة بوضع اللاجئين لعام 1951. ومن العيوب المهمة التي تطبع هذا النص أنه لا يحدد بدقة كيفية ممارسة تحديد وضع اللاجئين، أي الخطوات التي يمكن من خلالها لمؤسسة وطنية أو دولية تحديد ما إذا كان الشخص الذي تقدم بطلب للجوء، أو عبر بطريقة أخرى عن حاجته للحماية الدولية، لاجئا فعلا. ثم إن عمل مكتب اللاجئين وعديمي الجنسية، الذي أنشئ بموجب المرسوم لمنح صفة لاجئ ولحماية اللاجئين وطالبي اللجوء إداريا وقانونيا، اتسم بعدم الانتظام وكثرة الانقطاعات.

علاوة على ذلك، تنطبق بعض مواد القانون رقم 02-03 ذي التوجه الأمني القوي الذي اعتمد سنة 2003 (المتعلق بدخول وإقامة الأجانب بالمملكة المغربية وبالهجرة غير المشروعة) على اللاجئين وطالبي اللجوء. فقد كرست المادة 29 منه، على سبيل المثال، مبدأ عدم الإعادة القسرية الذي لا يمكن بموجبه طرد لاجئ إلى دولة قد تتعرض فيها حياته أو حريته للخطر. غير أنه، وبسبب عدم انتظام

⁴ وضع إطار قانوني ومؤسسي وطني منظم للجوء، يركز من جهة على المبادئ الواردة في تصدير الدستور المغربي لسنة 2011 وينظم من جهة أخرى وضع اللاجئين بالمغرب وشروط ممارسة حق اللجوء المعترف به في الفصل 30 من الدستور» (المجلس الوطني لحقوق الإنسان، 2013/09/09).

³ يحدد القانون شروط تسليم الأشخاص المتابعين أو المدانين لدول أجنبية، وكذا شروط منح حق اللجوء» (المادة 30 من الدستور).

Conformément à la constitution et à la recommandation formulée par le CNDH, une commission présidée par la Délégation Interministérielle aux Droits de l'Homme (DIDH) a été désignée par le gouvernement le 17 septembre 2013 pour élaborer le projet de loi d'asile qui doit permettre l'instauration d'un système national d'asile. Alors que la DIDH déclare dans son rapport d'activité avoir terminé la tâche qui lui a été assignée au mois de mars 2014, le projet de loi n'a pas encore été validé par le gouvernement. Sa discussion avait été inscrite à l'ordre du jour du conseil du gouvernement du 16 décembre 2015 avant d'être retirée le jour même de la tenue de ce conseil hebdomadaire. Le communiqué du conseil du gouvernement a simplement indiqué que l'approbation du

projet de loi n° 26-14 a été reportée « en vue d'approfondir l'étude de ce texte eu égard à son importance » (MAP, 16/12/2015). Depuis, les déclarations des officiels convergent vers son adoption imminente sans pour autant que cela ne s'accompagne d'éléments factuels.

L'avant-projet de loi n'a pas non plus été rendu public par le Secrétariat Général du Gouvernement rendant ainsi impossible l'émergence d'un débat public concerté et inclusif autour de cette question. La situation actuelle rend nécessaire la mobilisation plus accrue d'un large ensemble d'acteurs afin d'activer et de concrétiser la volonté du Maroc d'instaurer un système national d'asile effectif et de qualité.

وأشار البيان الصحفي الصادر عن مجلس الحكومة ببساطة إلى أن المصادقة على مشروع القانون رقم 14-26 قد تم تأجيلها «لمتابعة دراسته نظرا لأهميته» (وكالة المغرب العربي للأنباء، 2015/12/16). ومنذ ذلك الحين، أجمعت تصريحات المسؤولين على تبنيه الوشيك دون أن تصاحبها أي معطيات واقعية.

كما لم تنشر الأمانة العامة للحكومة مسودة مشروع القانون، مما حال دون إجراء نقاش عمومي بمقاربة توافقية وتشاركية حول الموضوع. ويظهر من كل هذا أن الوضع الحالي يستلزم المزيد من التعبئة من طرف مجموعة كبيرة من الفاعلين من أجل تفعيل وتحقيق إرادة المغرب في إنشاء نظام وطني فعال وجيد للجوء.

وفقا للدستور وللتوصية المقدمة من طرف المجلس الوطني لحقوق الإنسان، عينت الحكومة لجنة ترأسها المندوبية الوزارية المكلفة بحقوق الإنسان، في 17 شتنبر 2013، لوضع مشروع قانون للجوء يتم بموجبه إنشاء نظام وطني للجوء. وعلى الرغم من أن المندوبية الوزارية صرحت في تقرير أنشطتها أنها أكملت المهمة التي أسندت إليها في مارس 2014، فإن الحكومة لم تصادق على مشروع القانون إلى الآن. فقد أدرجت مناقشة المشروع على جدول أعمال المجلس الحكومي ليوم 16 دجنبر 2015 قبل أن يتم سحبه في نفس يوم انعقاد هذا المجلس الأسبوعي.

2. DES RECOMMANDATIONS POUR UN SYSTÈME NATIONAL D'ASILE EFFECTIF GARANT DES DROITS INTERNATIONALEMENT RECONNUS AUX RÉFUGIÉS ET AUX DEMANDEURS D'ASILE

Associer les différentes parties prenantes à l'élaboration du système national d'asile

Une approche plus inclusive est essentielle pour l'instauration d'un système d'asile fiable et de qualité que ce soit au niveau de l'enregistrement, de la détermination du statut de réfugié, du recours ou encore de la protection des demandeurs d'asile et des réfugiés.

Un large ensemble d'acteurs (universitaires, juristes et représentants de la société civile notamment) mais également certaines institutions étatiques au premier rang desquelles figurent le CNDH et la DIDH sont appelés à veiller à ce que la législation à venir respecte les principes et les procédures consacrés dans le droit international et en particulier ceux contenus dans les textes suivants :

- La Convention de Genève de 1951 et son Protocole additionnel de 1967.
- La Convention de l'Organisation de l'Unité africaine sur les aspects propres aux réfugiés en Afrique de 1969.
- L'ensemble des instruments juridiques internationaux auxquels le Maroc a souscrit et en particulier la Déclaration

universelle des droits de l'Homme, le Pacte international sur les droits civils et politiques, le Pacte international sur les droits économiques, sociaux et culturels, la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels inhumains ou dégradants, la Convention sur les droits de l'enfant et la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale.

- Le guide des procédures et critères à appliquer pour déterminer le statut de réfugié au regard de la Convention de 1951 et du Protocole de 1967 relatifs au statut des réfugiés. Ce guide destiné aux gouvernements a été élaboré à la demande des Etats membres du Comité exécutif du HCR et réalisé en se basant sur l'expérience du Haut Commissariat aux Réfugiés à travers le monde. Il répertorie les bonnes pratiques à mettre en place afin de déterminer au mieux le statut de réfugié.

Cette démarche n'est possible qu'une fois l'avant-projet de loi adopté en Conseil de gouvernement puis rendu public. Dès l'entrée en vigueur du nouveau texte législatif, ce même ensemble d'acteurs devra veiller à la bonne mise en œuvre de la loi.

2. توصيات لوضع نظام وطني فعال للجوء يضمن الحقوق المعترف بها دوليا للاجئين وطالبي اللجوء

- جميع النصوص القانونية الدولية التي انخرط فيها المغرب، وخاصة الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، والعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، واتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، واتفاقية حقوق الطفل، والاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري.

- دليل الإجراءات والمعايير الواجب تطبيقها لتحديد وضع اللاجئين بموجب اتفاقية عام 1951 وبروتوكول عام 1967 المتعلقين بوضع اللاجئين. وقد تم إعداد هذا الدليل الموجه للحكومات بناء على طلب الدول الأعضاء في اللجنة التنفيذية للمفوضية السامية لشؤون اللاجئين استنادا إلى تجربة المفوضية عبر العالم ليضم الممارسات الفضلى التي ينبغي إجرائها من أجل تحديد وضع اللاجئين بالطريقة الأفضل.

ولا يتأتى هذا إلا باعتماد مسودة مشروع القانون في مجلس الحكومة ثم نشره للعموم. وبعد دخول النص التشريعي الجديد حيز التنفيذ، يتعين على المجموعة نفسها من الجهات الفاعلة السهر على ضمان التنفيذ الجيد للقانون.

إشراك جميع الأطراف المعنية في تطوير نظام وطني للجوء

يعد اعتماد مقاربة أكثر تشاركية ضروريا لوضع نظام لجوء موثوق وجيد سواء على مستوى التسجيل أو تحديد وضع اللاجئين أو مرحلة الطعون أو حتى حماية طالبي اللجوء واللاجئين.

ويتعين تظافر جهود مجموعة كبيرة من الفاعلين (أكاديميين، رجال قانون، وممثلي المجتمع المدني على سبيل المثال) إلى جانب مؤسسات حكومية في مقدمتها المجلس الوطني لحقوق الإنسان والمندوبية الوزارية المكلفة بحقوق الإنسان للسهر على ضمان احترام التشريعات المستقبلية للمبادئ والإجراءات المنصوص عليها في القانون الدولي، وبالخصوص تلك المذكورة في النصوص التالية:

- اتفاقية جنيف لعام 1951 وبروتوكولها الإضافي لعام 1967.

- اتفاقية منظمة الوحدة الإفريقية التي تحكم الجوانب المختلفة لمشاكل اللاجئين في إفريقيا.

Consolider l'action d'accompagnement du HCR dans le processus devant conduire à l'instauration d'un système national d'asile

Le Haut Commissariat aux Réfugiés doit pouvoir pleinement contribuer au processus devant conduire à l'instauration d'un système national d'asile en proposant notamment son expertise de protection. La consolidation de son action en matière de renforcement des capacités est primordiale afin que les acteurs marocains soient mieux outillés pour veiller à l'adoption d'un texte législatif conforme au droit international mais également à la bonne mise en œuvre de celui-ci.

Certains programmes du HCR gagneraient donc à être renforcés et en particulier ceux en faveur des parlementaires qui sont

amenés à examiner le projet de loi sur l'asile, des avocats et des ONG qui fournissent de l'assistance juridique aux demandeurs d'asile, mais également du personnel d'autorité qui interagit avec les réfugiés et les demandeurs d'asile.

Durant cette période transitoire, le HCR est aussi appelé à faire preuve de plus de transparence dans son processus de détermination du statut de réfugié, notamment en ce qui concerne le partage des dossiers avec les représentants légaux des demandeurs d'asile en cas d'appel.

وكذا تلك الموجهة للمحاميين والمنظمات غير الحكومية الذين يقدمون المساعدة القانونية لطالبي اللجوء، أو للموظفين ورجال السلطة الذين يتعاملون مع اللاجئين وطالبي اللجوء.

وخلال هذه الفترة الانتقالية، فإن المفوضية مدعوة أيضا لأن تكون أكثر شفافية في عملية تحديد وضع اللاجئين، خاصة فيما يتعلق بمشاركة الملفات مع الممثلين القانونيين لطالبي اللجوء في حالة تقديم استئناف.

تعزيز مواكبة المفوضية السامية لشؤون اللاجئين للمسار الذي يهدف إلى إنشاء نظام وطني للجوء

يجب أن تمكن المفوضية السامية لشؤون اللاجئين من المساهمة الشاملة في المسار الذي يهدف إلى وضع نظام وطني للجوء، لا سيما من خلال خبرتها في مجال الحماية. إن تقوية مساهمة المفوضية في مجال تعزيز القدرات تكتسي أهمية كبرى لتمكين الفاعلين المغاربة من السهر على اعتماد نص تشريعي يتوافق مع القانون الدولي وكذا تنفيذه بشكل صحيح. وبالتالي فإنه يتعين تطوير بعض برامج المفوضية، خصوصا تلك الموجهة للبرلمانيين المدعويين لدراسة قانون اللجوء والمصادقة عليه،

3. DES MESURES TRANSITOIRES POUR PROTÉGER LE DROIT DES RÉFUGIÉS ET DES DEMANDEURS D'ASILE

Abroger sans délai l'alinéa 5 de l'article 17 de la loi n° 02-03

En plus d'être limité, le cadre juridique en vigueur relatif à l'asile n'est pas conforme à la Convention de Genève et à la réalité des demandeurs d'asile. En effet, l'alinéa 5 de l'article 17 de la loi n° 02-03 impose que la délivrance de la carte de résidence aux personnes réfugiées soit soumise à la condition de régularité d'entrée sur le territoire marocain⁵.

Cet article de loi est en contradiction avec la Convention de Genève de 1951 et en particulier avec l'alinéa 1 de l'article 31 en vertu duquel les réfugiés disposent d'une immunité pénale quant à leur entrée irrégulière sur le territoire de l'Etat dans lequel ils forment une demande d'asile⁶.

Par ailleurs, la Constitution de 2011 est venue consacrer le principe de primauté du droit international sur le droit interne⁷.

La disposition relative à la délivrance de la carte de résidence aux réfugiés est depuis également inconstitutionnelle.

Non seulement l'harmonisation prescrite par la loi suprême marocaine n'a pas eu lieu, mais un arrêté du Ministère de l'Intérieur en date du 13 février 2012 est venu préciser les modalités d'application de l'article 17 de la loi n° 02-03 sans soustraire les réfugiés à la condition de régularité d'entrée sur le territoire marocain⁸.

L'alinéa 5 de l'article 17 de la loi n° 02-03 est inconstitutionnel et contraire à la Convention de Genève dûment ratifiée par le Maroc le 7 novembre 1956. A cet égard, son abrogation sans délai revêt un caractère urgent et primordial.

⁵« Sous réserve de la régularité du séjour et de celle de l'entrée sur le territoire marocain, et sauf dérogation, la carte de résidence est délivrée :

[...]

5- à l'étranger qui a obtenu le statut de réfugié en application du décret du 29 août 1957 fixant les modalités d'application de la Convention (de Genève), ainsi qu'à son conjoint et à ses enfants mineurs ou dans l'année qui suit leur majorité civile ».

(Article 17 de la loi n°02-03)

⁶« Réfugiés en situation irrégulière dans le pays d'accueil

Les Etats contractants n'appliqueront pas de sanctions pénales, du fait de leur entrée ou de leur séjour irréguliers, aux réfugiés qui, arrivant directement du territoire où leur vie ou leur liberté était menacée au sens prévu par l'article premier, entrent ou se trouvent sur leur territoire sans autorisation, sous la réserve qu'ils se présentent sans délai aux autorités et leur exposent des raisons reconnues valables de leur entrée ou présence irrégulières ».

(Alinéa 1 de l'article 31 de la Convention de Genève de 1951)

3. تدابير انتقالية لحماية حقوق اللاجئين وطالبي اللجوء

ولم يقتصر الأمر على عدم حدوث المواءمة التي نص عليها القانون الأسمى المغربي، بل صدر قرار من وزارة الداخلية بتاريخ 13 فبراير 2012 لتحديد كيفية تطبيق المادة 17 من القانون 03-02 دون إعفاء اللاجئين من شرط دخولهم بطريقة شرعية إلى الأراضي المغربية.

إن الفقرة 5 من المادة 17 من القانون رقم 03-02 إذا غير دستورية ومخالفة لاتفاقية جنيف التي صادق عليها المغرب في 7 نونبر 1956، مما يجعل إلغائها الفوري أمرا ملحا وضروريا.

إلغاء الفقرة 5 من المادة 17 من القانون 03-02 دون تأخير

بالإضافة إلى كونه محدودا، فإن الإطار القانوني الساري المفعول المتعلق باللجوء يتعارض مع اتفاقية جنيف وواقع طالبي اللجوء. فالفقرة 5 من المادة 17 من القانون رقم 03-02 تفرض خضوع تسليم بطاقة الإقامة للاجئين لشرط الدخول القانوني إلى الأراضي المغربية.

وتتعارض مادة القانون هذه مع اتفاقية جنيف لعام 1951، ولا سيما مع الفقرة 1 من المادة 31 منها التي يتمتع اللاجئون بموجبها بالحصانة الجنائية فيما يتعلق بالدخول غير القانوني إلى أراضي الدولة التي يقدمون فيها طلب اللجوء.

علاوة على ذلك، أقر دستور عام 2011 مبدأ سمو المواثيق الدولية على التشريعات الوطنية. وعليه، فإن الشرط المتعلق بإصدار بطاقات الإقامة للاجئين غير دستوري منذ إقرار دستور 2011.

⁶ للاجئين الموجودون بصورة غير مشروعة في بلد الملجأ؛ تمتنع الدول المتعاقدة عن فرض عقوبات جزائية، بسبب دخولهم أو وجودهم غير القانوني، على اللاجئين الذين يدخلون إقليمها أو يوجدون فيه دون إذن، قادمين مباشرة من إقليم كانت فيه حياتهم أو حريتهم مهددة بالمعنى المقصود في المادة 1. شريطة أن يقدموا أنفسهم إلى السلطات دون إبطاء وأن يبرهنوا على وجاهة أسباب دخولهم أو وجودهم غير القانوني، (الفقرة 1 من المادة 31 من اتفاقية جنيف لسنة 1951).

⁵ مع مراعاة الضوابط القانونية المتعلقة بالإقامة فوق التراب المغربي والدخول إليه، تسلم بطاقة الإقامة، ما لم يوجد استثناء، إلى: [...]

5- الأجنبي الذي حصل على صفة لاجئ تطبيقا للمرسوم الصادر في 2 صفر 1377 (29 غشت 1957) بتحديد كيفية تطبيق الاتفاقية المتعلقة بوضع اللاجئين الموقعة بجنيف في 28 يوليوز 1951، وكذا إلى زوجه وأولاده القاصرين أو خلال السنة التي تلي بلوغهم سن الرشد المدني، (المادة 17 من القانون 03-02).

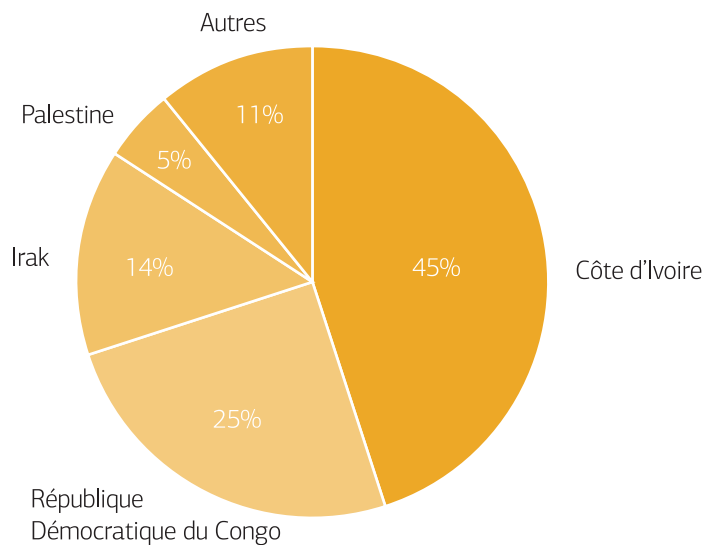
Statuer sans délai sur les demandes d'asile des réfugiés statutaires du HCR auditionnés par le BRA

Le CNDH a formulé dans son rapport un certain nombre de recommandations à l'adresse du gouvernement au premier rang desquelles figure la reconnaissance effective du statut de réfugié délivré par le HCR à travers la délivrance de titres de séjour.

La grande réactivité du gouvernement à cette recommandation est à saluer puisqu'elle a rapidement été matérialisée.

Le gouvernement a en effet procédé le 17 septembre 2013 à la création d'une commission qui siège au BRA. Celle-ci a pour mission de régulariser les réfugiés statutaires du HCR. Une première opération conduite du 25 septembre au 21 novembre 2013 a permis la reconnaissance de l'asile et la régularisation de la situation administrative de l'ensemble des 537 réfugiés alors reconnus par le HCR après avoir été auditionnés par le BRA.

Répartition par nationalité des réfugiés reconnus par le BRA à l'issue de la première opération de régularisation des réfugiés



Source : MCMREAM, 2016

⁷ « [...] le Royaume du Maroc, [...] réaffirme [...] et s[...] engage : [...] accorder aux conventions internationales dûment ratifiées par lui, dans le cadre des dispositions de la Constitution et des lois du Royaume, dans le respect de son identité nationale immuable, et dès la publication de ces conventions, la primauté sur le droit interne du pays, et harmoniser en conséquence les dispositions pertinentes de sa législation nationale. » (Préambule de la Constitution marocaine)

⁸ « [...] les étrangers désirant bénéficier des dispositions de l'article 17 de la loi susvisée n° 02-03 relatives à la délivrance de la carte de résidence doivent produire les documents suivants : - une copie des pages du passeport de l'intéressé établissant son identité, le cachet faisant foi de son admission au territoire national, et le visa d'entrée pour les étrangers soumis à cette formalité » (Article premier de l'Arrêté du ministre de l'intérieur n° 505-12)

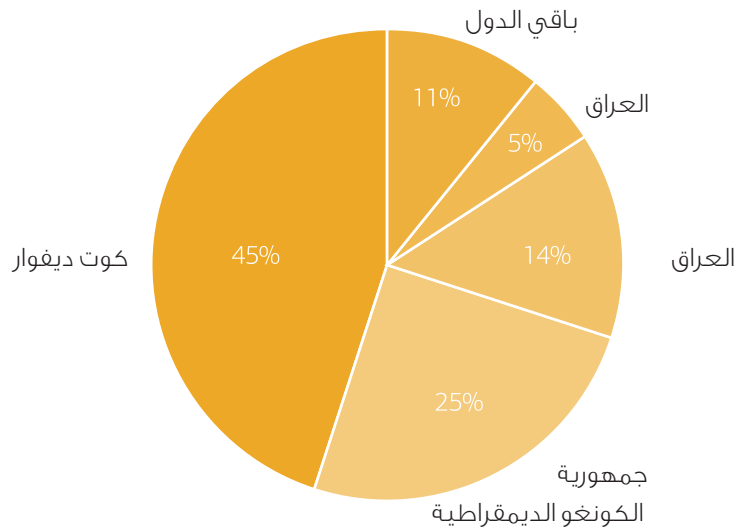
استجابت الحكومة لهذه التوصية بسرعة وفعالية تستحقان الإشادة. حيث قامت الحكومة في 17 شتنبر 2013 بإنشاء لجنة اتخذت من مكتب اللاجئين وعديمي الجنسية مقرا لها، تمثلت مهمتها في تسوية وضعية اللاجئين المعترف بهم من طرف المفوضية.

وقد أتاحت العملية الأولى التي أجريت في الفترة الممتدة بين 25 شتنبر و21 نونبر 2013 الاعتراف باللجوء وتنظيم الوضع الإداري لمجموع اللاجئين المعترف بهم من قبل المفوضية البالغ عددهم 537 لاجئا بعد الاستماع إليهم من قبل مكتب اللاجئين وعديمي الجنسية.

البت دون تأخير في طلبات لجوء اللاجئين المعترف بهم من طرف المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين الذين استمع لهم مكتب اللاجئين وعديمي الجنسية

قدم المجلس الوطني لحقوق الإنسان في تقريره عددا من التوصيات للحكومة، أهمها الاعتراف الفعلي بوضع اللاجئين الذي تصدره المفوضية من خلال إصدار تصاريح الإقامة للأشخاص المعنيين.

توزيع اللاجئين المعترف بهم من قبل مكتب اللاجئين وعديمي الجنسية حسب الجنسية بعد عملية تسوية أوضاع اللاجئين الأولى



المصدر: الوزارة المكلفة بالمغاربة المقيمين بالخارج وشؤون الهجرة، 2016

يُتعين على الأجانب الراغبين في الاستفادة من أحكام المادة 17 من القانون رقم 02.03 المشار إليه أعلاه المتعلقة بتسليم بطاقة الإقامة، الإدلاء بالوثائق التالية:

– نسخة من صفحات جواز سفر المعني بالأمر المثبتة لهويته والمتضمنة لطابع دخوله إلى التراب الوطني ولتأشيرة الدخول بالنسبة للأجانب الخاضعين لهذا الإجراء...» (المادة الأولى من قرار وزارة الداخلية رقم 12-505).

إن المملكة المغربية، [...] تؤكد [...] وتلتزم بما يلي:

جعل الاتفاقيات الدولية، كما صادق عليها المغرب، وفي نطاق أحكام الدستور، وقوانين المملكة، وهويتها الوطنية الراسخة، تسمو، فور نشرها، على التشريعات الوطنية، والعمل على ملاءمة هذه التشريعات، مع ما تتطلبه تلك المصادقة (ديباجة الدستور المغربي).

Une seconde opération a été lancée le 23 juillet 2014 et est censée se poursuivre jusqu'à l'instauration d'un système national d'asile. Il est à relever qu'à l'issue des auditions menées dans le cadre de cette seconde opération, l'ensemble des réfugiés statutaires du HCR se voient reconnaître l'asile à l'exception systématique des ressortissants syriens, à qui, seul un récépissé est remis attestant qu'ils ont été entendus par la commission du BRA. Plus de 1 500 réfugiés syriens statutaires du HCR⁹ sont dans cette situation depuis plusieurs années pour la plupart. Ils sont considérés par les autorités marocaines

comme des demandeurs d'asile et sont donc de ce fait, juridiquement protégés du risque de refoulement¹⁰. Cependant, ces derniers ne disposent pas de titres de séjour leur permettant de contracter librement pour l'exercice d'une activité professionnelle ou la location d'un logement. En l'absence de loi qui engage les autorités à statuer sur les demandes d'asile sous un délai défini, la situation de ces personnes risque de perdurer encore. Pour cette raison et eu égard à la précarité qu'ils connaissent, il urge pour les autorités de statuer au plus vite sur leurs demandes d'asile.

⁹Estimation communiquée par un membre de la commission du BRA en avril 2019.

¹⁰Il est à noter par ailleurs que durant la première opération de régularisation, aucun ressortissant syrien n'a été référé par le HCR à la commission du BRA pour y être auditionné.

طرف المفوضية هذه الحالة منذ سنوات، حيث تعتبرهم السلطات المغربية طالبي لجوء، وبالتالي فهم محميون قانوناً من خطر الإعادة القسرية، غير أنهم لا يملكون تصاريح إقامة تسمح لهم بإبرام عقود بحرية لممارسة نشاط مهني أو لاستئجار سكن. وفي غياب قانون يلزم السلطات بالبت في طلبات اللجوء خلال فترة محددة، يرجح أن يستمر وضع هؤلاء الأشخاص على حاله لوقت أطول. لهذا السبب وبالنظر إلى الوضع الهش الذي يعيشونه، فإن من الضروري أن تبت السلطات في طلبات اللجوء الخاصة بهم في أقرب وقت ممكن.

ثم تم بعد ذلك إطلاق عملية ثانية في 23 يوليو 2014، من المفترض أن تستمر حتى إنشاء نظام وطني للجوء. وتجدر الإشارة إلى أنه في نهاية جلسات الاستماع التي تجرى كجزء من هذه العملية الثانية، يتم الاعتراف بحق اللجوء لجميع اللاجئين المعترف بهم من طرف المفوضية السامية لشؤون اللاجئين مع استثناء معمّم للمواطنين السوريين الذين يتم منحهم إيصالاً فقط يشهد بأنه تم الاستماع إليهم من قبل لجنة مكتب اللاجئين وعديمي الجنسية. ويعيش أكثر من 1500 لاجئ سوري معترف به كلاجئ من

¹⁰ تجدر الإشارة أيضاً إلى أنه خلال العملية الأولى لتسوية وضع اللاجئين، لم تتم إحالة أي مواطن سوري من قبل المفوضية إلى لجنة مكتب اللاجئين وعديمي الجنسية للاستماع إليه.

⁹ تقدير قدمه أحد أعضاء لجنة مكتب اللاجئين وعديمي الجنسية في أبريل 2019.

CHRONOLOGIE

- **7 novembre 1956** : Ratification par le Maroc de la Convention de Genève relative au statut des réfugiés du 28 juillet 1951.
- **29 août 1957** : Décret n° 2-57-1256 fixant les modalités d'application de la Convention relative au statut des réfugiés et création du Bureau des Réfugiés et des Apatrides (BRA).
- **11 novembre 2003** : adoption de la loi n° 02-03 relative à l'entrée et au séjour des étrangers au Maroc, à l'émigration et à l'immigration irrégulières.
- **2004** : Suspension des activités du Bureau des Réfugiés et des Apatrides.
- **20 juillet 2007** : Signature d'un accord de siège entre le Maroc et le HCR.
- **13 février 2012** : Arrêté du ministre de l'intérieur n° 505-12 fixant les documents devant être produits pour bénéficier des dispositions de l'article 17 de la loi n° 02-03 relative à l'entrée et au séjour des étrangers au Royaume du Maroc, à l'émigration et l'immigration irrégulière.
- **9 Septembre 2013** : Publication des conclusions du rapport thématique relatif à la situation des migrants et des réfugiés au Maroc élaborées par le Conseil National des Droits de l'Homme (CNDH).
- **10 Septembre 2013** : « Hautes orientations » royales au gouvernement pour procéder à l'élaboration d'une politique globale en matière d'immigration et d'un plan d'action opérationnel.
- **17 septembre 2013** : Création par le gouvernement d'une commission en charge de la régularisation des réfugiés statutaires du HCR ainsi que d'une autre commission chargée d'élaborer un projet de loi sur l'asile.

تسلسل زمني

- 7 نونبر 1956 : تصديق المغرب على اتفاقية جنيف الخاصة بوضع اللاجئين الموقعة في 28 يوليوز 1951.
- 29 غشت 1957: إصدار المرسوم رقم 2.57.1256 الذي يحدد كيفيات تطبيق الاتفاقية المتعلقة بوضع اللاجئين وإنشاء مكتب للاجئين وعديمي الجنسية.
- 11 نونبر 2003 : اعتماد القانون رقم 03-02 المتعلق بدخول وإقامة الأجانب بالمملكة المغربية وبالهجرة غير المشروعة.
- 2004 : تعليق أنشطة مكتب اللاجئين وعديمي الجنسية.
- 20 يوليوز 2007 : توقيع اتفاقية المقر بين المغرب والمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين.
- 13 فبراير 2012 : قرار وزير الداخلية رقم 505-12 الذي يحدد الوثائق الواجب تقديمها من أجل الاستفادة من أحكام المادة 17 من القانون رقم 03-02 المتعلق بدخول وإقامة الأجانب بالمملكة المغربية وبالهجرة غير المشروعة.
- 9 شتنبر 2013 : نشر خلاصات التقرير الموضوعاتي المتعلق بوضع المهاجرين واللاجئين في المغرب الذي أعده المجلس الوطني لحقوق الإنسان.
- 10 شتنبر 2013 : «تعليمات ملكية سامية» للحكومة من أجل تطوير سياسة شاملة ووضع خطة عمل تنفيذية في مجال الهجرة.
- 17 شتنبر 2013 : إنشاء الحكومة للجنة مسؤولة عن تسوية أوضاع اللاجئين المعترف بهم من قبل المفوضية ولجنة أخرى مسؤولة عن إعداد مشروع قانون للجوء.

- **25 septembre 2013** : Réouverture du Bureau pour les Réfugiés et les Apatrides auquel siège la commission chargée de la régularisation des réfugiés statutaires du HCR et début de la première opération de régularisation des réfugiés.
- **21 novembre 2013** : Fin du traitement des dossiers de demandeurs d'asile reconnus par le HCR. Sur les 853 réfugiés reconnus par le HCR, 545 demandes déposées ont été étudiées, et 537 ont été acceptées. Les 8 cas restants sont des enfants de couples mixtes qui sont donc marocains de jure.
- **23 janvier 2014** : Début de la deuxième phase de l'opération de régularisation des réfugiés statutaires reconnus par le HCR devant se poursuivre jusqu'à l'adoption de la loi relative à l'asile.
- **Mars 2014** : Déclaration de la Délégation Interministérielle aux Droits de l'Homme qui préside la commission chargée de l'élaboration du projet de loi sur l'asile annonçant avoir terminé sa mission.
- **18 décembre 2014** : Adoption par le conseil du gouvernement de la Stratégie Nationale d'immigration et de l'Asile (SNIA).
- **16 décembre 2015** : Inscription de l'adoption du projet de loi sur l'asile à l'ordre du jour du conseil de gouvernement avant son retrait le jour même.
- **Avril 2017** : Suspension des auditions du BRA.
- **17 avril 2017** : Un groupe de demandeurs d'asile syriens bloqué à la frontière entre le Maroc et l'Algérie au niveau de Figuig provoque une crise diplomatique entre les deux Etats voisins.
- **Décembre 2018** : Reprise des activités du BRA.



25 شتنبر 2013 : إعادة فتح مكتب اللاجئين وعديمي الجنسية الذي تتخذه اللجنة المسؤولة عن تسوية أوضاع اللاجئين مقرا لها، وانطلاق أول عملية لتسوية أوضاع اللاجئين.

21 نونبر 2013 : الانتهاء من دراسة ملفات طالبي اللجوء المعترف بهم من قبل المفوضية. من بين 853 لاجئ معترف به من قبل المفوضية، تمت دراسة 545 طالبا، وتم قبول 537 منها. أما الحالات الثمانية المتبقية، فهي تعود لأطفال من أم مغربية يعتبرون مغاربة بحكم القانون.

23 يناير 2014 : بداية المرحلة الثانية من عملية تسوية أوضاع اللاجئين المعترف بهم من قبل المفوضية، والتي يفترض أن تستمر حتى اعتماد قانون اللجوء.

مارس 2014 : إعلان المندوبية الوزارية لحقوق الإنسان التي ترأس اللجنة المسؤولة عن إعداد قانون اللجوء عن إنهاء مهمتها.

18 دجنبر 2014 : اعتماد مجلس الحكومة للاستراتيجية الوطنية للهجرة واللجوء.

16 دجنبر 2015 : إدراج اعتماد مشروع قانون اللجوء في جدول أعمال المجلس الحكومي قبل سحبه في يوم انعقاد المجلس.

أبريل 2017 : تعليق جلسات استماع مكتب اللاجئين وعديمي الجنسية.

17 أبريل 2017 : مجموعة من طالبي اللجوء السوريين علقوا على الحدود بين المغرب والجزائر بالقرب من فكيك، مما أثار أزمة دبلوماسية بين الدولتين الجارتين.

دجنبر 2018 : استئناف أنشطة مكتب اللاجئين وعديمي الجنسية.

propos de NOUBDA

La série des policy brief « Noubda : l'expertise en bref » est une série de bulletins politiques publiés par la Fondation Heinrich Böll RABAT.

Editeur : Fondation Heinrich Böll RABAT

Auteurs : Sara Benjloune

Date de publication : Mai 2020

Conception : le point sur le i

Publié par la Heinrich-Böll-Stiftung RABAT, 2020

Photo de couverture : <http://www.adrianaloureiro.com/last-frontier>



Cette oeuvre est mise à disposition sous licence Attribution - Pas d'Utilisation Commerciale-Pas de Modification 4.0 International. Pour voir une copie de cette licence, visitez <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>.

Vous êtes autorisé à partager, copier, distribuer et communiquer le matériel par tous moyens et sous tous formats. Selon les conditions suivantes : Attribution - vous devez créditer l'Oeuvre, intégrer un lien vers la licence et indiquer si des modifications ont été effectuées à l'Oeuvre; Pas d'Utilisation Commerciale - vous n'êtes pas autorisé à faire un usage commercial de cette Oeuvre, tout ou partie du matériel la composant ; Pas de Modifications - dans le cas où vous effectuez un remix, que vous transformez, ou créez à partir du matériel composant l'Oeuvre originale, vous n'êtes pas autorisé à distribuer ou mettre à disposition l'Oeuvre modifiée.

Les points de vue exprimés dans le document sont ceux de l'auteur et ne représentent pas nécessairement ceux de la Fondation. La Fondation Heinrich Böll RABAT ne peut pas être retenue responsable de l'usage de ce document par des parties tiers.



"S'ENGAGER EST LA SEULE MANIÈRE
DE RESTER EN CONTACT AVEC LA RÉALITÉ"

"الانخراط هو السبيل الوحيد

للبقاء على صلة بالواقع"

HEINRICH BÖLL